

令和2年度

公の施設の指定管理者監査

結果報告書

ふじみ野市監査委員

令和2年度 公の施設の指定管理者監査結果報告書

第1 監査の種類

地方自治法（昭和22年法律第67号）第199条第7項の規定による監査

第2 監査の対象

令和2年度公の施設の指定管理者監査は、次の指定管理施設を監査対象として実施した。

1 ふじみ野市立介護予防センター

- (1) 指定管理者 社会福祉法人 奉優会
- (2) 所管部課 福祉部高齢福祉課
- (3) 指定期間 平成31年4月1日から令和4年3月31日まで

2 ふじみ野市立スポーツセンター及びふじみ野市運動公園等

- (1) 指定管理者 アイル・オーエンスグループ
- (2) 所管部課 市民活動推進部文化・スポーツ振興課、都市政策部公園緑地課
(ふじみ野市立スポーツセンター＝文化・スポーツ振興課、
ふじみ野市運動公園等＝公園緑地課)
- (3) 指定期間 平成28年4月1日から令和2年3月31日まで
令和2年4月1日から令和7年3月31日まで
※同一指定管理者の再選定による継続指定管理

第3 監査の範囲

令和元年度及び令和2年度における出納その他の事務の執行で、ふじみ野市が指定した指定管理業務及び指定管理料に係るもの

第4 監査の着眼点

公の施設の指定管理者監査に当たっては、「ふじみ野市監査委員監査基準」及び関係法令に準拠し、指定管理に係る事務執行が目的に沿って適正かつ効率的に行われているかを主眼に置いた上で、下記項目について検証を行った。

1 指定管理者に対する監査

- (1) 施設は、法・条例等の定めるところにより、適切に管理されているか。
- (2) 協定等に基づく義務の履行は、適切に行われているか。
- (3) 利用料金制を採用しており、かつ、指定管理者が定める場合、料金設定等は適正になされているか。
- (4) 利用促進のための努力はなされているか。
- (5) 公の施設の管理に係る収支会計経理は適正になされているか。また、他の事業との会計区分は明確になっているか。
- (6) 公の施設の管理に係る出納関係帳簿、記帳は適正になされているか。また、領収書類の整備、保存は適切になされているか。
- (7) 公の施設の管理に係る管理規程、経理規程等の諸規程は整備されているか。

2 所管部課に対する監査

- (1) 公の施設の管理を行わせる団体の指定は、法・条例等に根拠をおいているか。
- (2) 指定管理者の指定は、適正・公正に行われているか。
- (3) 管理に関する協定等の締結は、適正に行われているか。
- (4) 協定書等には、必要事項が適正に記載されているか。
- (5) 管理に関する経費の算定、支出の方法、時期、手続等は適正になされているか。
- (6) 事業報告書の点検は、適切になされているか。
- (7) 指定管理者に対して適時かつ適切に報告を求め、調査し、又は指示を行っているか。
- (8) 指定管理者において施設の利用促進を図ることとしている場合は、利用状況に注意を払い、利用の奨励に努めているか。

第5 監査の主な実施内容

監査に当たっては、指定管理者及び所管部課から関係資料、証拠書類等の提出を求め、書面監査及び実地調査を行い、それぞれの担当者から説明聴取により監査を実施した。

第6 監査の実施期間

令和2年8月13日から令和2年10月28日まで

第7 監査の概要

1 ふじみ野市立介護予防センター

(1) 施設の概要

施設の所在地	ふじみ野市霞ヶ丘一丁目5番1号
指定管理導入年月	平成31年4月
施設規模	・構造：鉄骨造1棟（2階建） ・延床面積：803.30 m ² 、敷地面積：1,228.36 m ²
施設内容	介護予防ホール、機能訓練室、栄養改善室、事務室、ロッカー一室、トイレ、交流活動室、※東入間地区在宅歯科医療支援窓口、※高齢者あんしん相談センターかすみがおか、※ふくし総合相談センター 等

※印は、他の事業者使用部分

(2) 指定管理者の収支

ふじみ野市立介護予防センターは、利用料金及び指定管理料等で管理運営されており、令和元年度の指定管理者の収支実績額は、収入額 40,505,831 円、支出額 37,779,337 円で、差し引き 2,726,494 円となっており、その内訳は次のとおりである。

収入 (単位：円)

費目	年度計画額 (A)	実績額 (B)	差引額 (B-A)
指定管理料	39,770,000	39,770,000	0
利用料金	324,500	277,600	△46,900
負担金収入(社協)	0	172,243	172,243
自主事業	1,839,600	247,100	△1,592,500
その他収入	0	38,888	38,888
収入合計(ア)	41,934,100	40,505,831	△1,428,269

支出 (単位：円)

費目	年度計画額 (A)	実績額 (B)	差引額 (B-A)
人件費	21,375,000	20,824,317	△550,683
消耗品費	1,155,000	1,358,753	203,753
光熱水費	3,450,000	1,754,344	△1,695,656
委託料	4,917,000	6,139,075	1,222,075
賃借料	1,262,000	752,256	△509,744
通信費	236,000	913,024	677,024
保険料	207,000	127,970	△79,030
修繕費	326,600	0	△326,600
職員研修費等	1,170,000	941,587	△228,413
事業費(市指定事業)	588,500	179,483	△409,017
事業費(自主事業)	1,667,000	339,299	△1,327,701
公租公課	2,244,000	2,360,229	116,229
一般管理費	3,336,000	2,089,000	△1,247,000
支出合計(イ)	41,934,100	37,779,337	△4,154,763

収支 (単位：円)

費目	年度計画額 (A)	実績額 (B)	差引額 (B-A)
収支(ア-イ)	0	2,726,494	2,726,494

(3) 施設の管理及び運営について

ふじみ野市立介護予防センターは、介護予防の拠点として、ふじみ野市立かみふくおか西デイサービスセンターの閉所後に施設を改修し、平成31年4月より新たに介護予防センターとして開設した施設である。

当施設は、高齢者の介護予防の推進や情報発信に取り組むとともに、多世代交流の場を創出するため、様々な事業を展開している。主な事業は、ふじみんぴんしゃん体操をはじめ、講演会や講習会等を開催し、介護予防について、広く普及啓発を行っている。

(4) 監査の結果

ア 指定管理者

施設の管理運営については、概ね適切であると認められた。

開設初年度であるが、利用登録者数は目標を大きく上回り、市民に広く周知された結果が表れている。また、ふじみんぴんしゃん体操を運営日には毎日2回実施し、学習講座等を積極的に開催することで、利用者のサービス向上に取り組んでいるところは評価すべき点である。

引き続き、介護予防の拠点として、市民ニーズを汲み取った事業展開をしていただくとともに、高齢者がいつまでも自分らしく生活できるよう福祉の増進を図っていただきたい。

なお、モニタリングの収支決算においては、法人の収支決算と差異が見受けられたため、今後は担当課とよく協議し、整合性を図っていただきたい。

また、第三者との契約においては、未然のトラブル防止のため契約書を作成されたい。

イ 所管部課

指定管理に係る事務事業の執行は、概ね適切であると認められた。

指定管理者と連携の取れた事業展開を実施しており、開設初年度であるが、特にトラブルもなく運営が行われていることは、所管課として協力体制が十分確保されていることが伺える。

引き続き、設置目的に沿った運営が行われるよう、モニタリングを適正に行い、介護予防センターとして中身のある充実した施設となるよう努めていただきたい。

なお、業務の履行確認については、月次報告のみに留まらず、現地に赴いた際には履行状況について随時チェックを行う体制を整えていただきたい。

また、介護予防センターに併設する施設を運営する団体へ使用許可を与える際は、費用負担有無に関わらず、その内容を明確に書面へ記載されたい。

2 ふじみ野市立スポーツセンター及びふじみ野市運動公園等

(1) 施設の概要

ア ふじみ野市立スポーツセンター

① 総合体育館

施設の所在地	ふじみ野市大井武蔵野 1 3 9 2 番地 1
指定管理導入年度	平成 2 4 年 4 月
施設規模	・構造：鉄筋コンクリート造 1 棟（2 階建） ・延床面積：2, 157. 86 m ² 、敷地面積：14, 343. 67 m ²
施設内容	アリーナ、柔剣道場、多目的室、管理事務所、会議室、トイレ、更衣室 等

② 弓道場

施設の所在地	ふじみ野市大井武蔵野 1 3 9 3 番地 2
指定管理導入年度	平成 2 4 年 4 月
施設規模	・構造：鉄骨造 1 棟（平屋建） ・延床面積：693.14 m ² 、敷地面積：3,753.68 m ²
施設内容	近的場 6 的、遠的場 2 的（アーチェリー兼用）、トイレ、更衣室 等

③ テニスコート

施設の所在地	ふじみ野市大井武蔵野 1 3 9 4 番地 1
指定管理導入年度	平成 2 4 年 4 月
施設規模	・敷地面積：5,136.00 m ²
施設内容	テニスコート 4 面 等

④ 多目的グラウンド

施設の所在地	ふじみ野市大井武蔵野 1 3 8 6 番地
指定管理導入年度	平成 2 7 年 4 月
施設規模	・敷地面積：9,986.09 m ²
施設内容	ソフトボール・少年野球場 1 面、少年サッカー場 1 面、フットサル場 2 面、トイレ 等

⑤ 上野台体育館

施設の所在地	ふじみ野市福岡一丁目 1 番 3 号
指定管理導入年度	平成 2 4 年 4 月
施設規模	・構造：鉄筋コンクリート造 1 棟（2 階建） ・延床面積：1,350.04 m ² 、敷地面積：1,939.00 m ²
施設内容	アリーナ、更衣室、事務室、トイレ、トレーニング室 等

⑥ 駒林体育館

施設の所在地	ふじみ野市駒林 2 8 番地
指定管理導入年度	平成 2 4 年 4 月
施設規模	・構造：鉄筋コンクリート造 1 棟（4 階建の 3, 4 階部分） ・延床面積：931.80 m ² 、敷地面積：16,433 m ² の一部 （ふじみ野市立さぎの森小学校敷地内）
施設内容	アリーナ、ミーティングルーム、更衣室、事務室 等

イ ふじみ野市運動公園等

① 運動公園

施設の所在地	ふじみ野市福岡新田及び駒林地内
指定管理導入年度	平成24年4月
施設規模	・構造：鉄骨造1棟（平屋） 鉄筋コンクリート造1棟（平屋） ・延床面積：108.39 m ² 、敷地面積：33,821.66 m ²
施設内容	野球場1面、テニスコート6面、フットサルコート2面、3×3バスケットコート、練習用ボード、管理棟、トイレ等

② 第2運動公園

施設の所在地	ふじみ野市福岡5番地
指定管理導入年度	平成30年4月 (多目的球場・多目的施設は令和元年10月)
施設規模	・構造：鉄骨鉄筋コンクリート2棟（2棟とも2階建） 鉄筋コンクリート造1棟（平屋建） ・延床面積：2,785.50 m ² 、敷地面積：40,177.34 m ²
施設内容	アリーナ、卓球場、柔道場、剣道場、多目的球場、多目的施設（遊具、練習用ボード）等

③ 荒川運動公園

施設の所在地	富士見市大字南畑及び志木市大字宗岡地内
指定管理導入年度	平成24年4月
施設規模	・構造：木造1棟（平屋建）、軽量鉄骨造1棟（平屋建） ・延床面積：77.17 m ² 、敷地面積45,082.46 m ²
施設内容	野球場3面、サッカー場1面、管理棟（トイレ併設）、簡易トイレ等

④ 荒川第2運動公園

施設の所在地	さいたま市西区大字二ツ宮地内
指定管理導入年度	平成24年4月
施設規模	・敷地面積：15,718.00 m ²
施設内容	野球場2面、簡易トイレ等

⑤ びん沼サッカー場

施設の所在地	さいたま市西区大字塚本地先
指定管理導入年度	平成24年4月
施設規模	・敷地面積：10,892.80 m ²
施設内容	サッカー場1面、トイレ等

(2) 指定管理者の収支

ふじみ野市立スポーツセンター及びふじみ野市運動公園等は、利用料金及び指定管理料等による収入で管理運営されており、令和元年度の指定管理者の収支実績額は、収入額 122,557,135 円、支出額 121,487,216 円で、差し引き 1,069,919 円となっており、その内訳は次のとおりである。

収入 (単位：円)

費目	年度計画額 (A)	実績額 (B)	差引額 (B - A)
指定管理料	96,769,000	96,769,000	0
利用料金	25,924,000	24,116,460	△1,807,540
自主事業	1,658,000	1,580,100	△77,900
雑入	0	91,575	91,575
収入合計(ア)	124,351,000	122,557,135	△1,793,865

支出 (単位：円)

費目	年度計画額 (A)	実績額 (B)	差引額 (B - A)
人件費	61,459,000	63,570,537	2,111,537
消耗品費	2,843,000	3,402,831	559,831
光熱水費	10,264,000	9,363,873	△900,127
委託料	11,917,000	9,175,052	△2,741,948
賃借料	1,691,000	1,681,228	△9,772
通信費	1,870,000	1,327,724	△542,276
保険料	1,214,000	850,320	△363,680
修繕費	3,824,000	4,468,539	644,539
事業費(市指定事業)	2,179,000	2,412,389	233,389
事業費(自主事業)	1,767,000	1,397,571	△369,429
公租公課	62,000	4,231,996	4,169,996
一般管理費	7,937,000	7,937,000	0
現場管理費	17,324,000	11,668,156	△5,655,844
支出合計(イ)	124,351,000	121,487,216	△2,863,784

収支 (単位：円)

費目	年度計画額 (A)	実績額 (B)	差引額 (B - A)
収支(ア - イ)	0	1,069,919	1,069,919

(3) 施設の管理及び運営について

ふじみ野市では、平成27年に「元気・健康都市宣言」をし、スポーツを通じて心身の健康増進が図られることから、スポーツセンターや運動公園等の整備を実施し、市民の生きがいや健康増進等に貢献してきた。

平成24年度より指定管理者制度を導入し、平成31年4月からは旧福岡高校の体育館等を整備し、ふじみ野市第2運動公園として供用を開始した。一体的な管理運営のもと、安全・安心を第一としたあらゆる世代に向けた多彩な事業展開により、市民一人ひとりにあった市民サービスを提供している。

(4) 監査の結果

ア 指定管理者

施設に係る管理運営は、概ね適切であると認められた。

新規の自主事業や連携・協力事業を実施し、幅広い年齢層にスポーツに親しむ機会を増やしたことや、新型コロナウイルス感染症拡大防止のための休館中の施設維持管理において、一部、第三者委託を取りやめ、職員による管理とし、固定費の削減を図ったことなど評価すべき点である。

今までの実績・経験を生かし、施設の適正な管理運営を図るとともに、収支のバランスが取れた創意工夫のある事業等を実施していただきたい。

なお、施設管理に係る第三者との契約において、契約書の取り交わし及び業務内容の確認等は、適正かつ遺漏なきよう留意願いたい。

イ 所管部課

指定管理に係る事務事業の執行は、概ね適切であると認められた。

引き続き、各施設を十分に活かし、指定管理者との連携を図り、スポーツを通して市民が元気にいきいきと暮らすことのできるまちを目指して、施設の効率的かつ効果的な活用を推進していただきたい。

また、スポーツセンターや運動公園施設等において、老朽化がみられる施設は、既存施設との在り方を含めた上で、施設整備の検討を図っていただきたい。

なお、モニタリングにおける収支報告について、指定管理者から提出された報告書を精査の上、記載するよう留意願いたい。

第8 まとめ

令和2年度「公の施設の指定管理者監査」について、監査の着眼点に基づきそれぞれの指定管理者及び所管部課に対し、実地調査、書面監査及び担当者からの説明聴取を行った結果、概ね適切に施設の管理運営及び事務事業が執行されているものと認められた。

今回の監査において指摘した改善事項及び検討事項は、適切な措置を講じ、適正な事務処理を行っていただきたい。

特にモニタリングは、1年間で実施した事業内容の課題や問題点を再確認した上で、業務改善に努めるものである。そのモニタリングを十分に生かし、所管部課は、指定管理者への適切な指示等を行い、更なる施設運営の適正化や質の向上を期待するものである。

現在、新型コロナウイルス感染症が流行し、施設の人数制限や自主事業の縮小などの

対応がとられているが、今後とも所管部課と指定管理者で連携を怠ることなく、市民にとって安全・安心な施設運営を望むものである。